



El futuro  
es de todos

Mininterior

Ministerio del interior  
Confederación nacional de acción comunal  
Comisión Pedagógica nacional ( Canal Comunal)

# **POLÍTICA PUBLICA COMUNAL NACIONAL PARA EL DESARROLLO DE LA COMUNIDAD Ley 2166 del 2021**





**Ministerio del interior**  
**Confederación nacional de acción comunal**  
**Comisión Pedagógica nacional ( Canal Comunal)**



**POLÍTICA PÚBLICA COMUNAL NACIONAL**





# **POLÍTICA PUBLICA COMUNAL LEY 2166 DEL 2021**

## **CAPÍTULO XIV**

**De la política pública de acción comunal.**

### **ARTÍCULO 84. Política Pública de Acción Comunal.**

**El Ministerio del Interior a través de la Dirección para la Democracia, la Participación Ciudadana y la Acción Comunal en concertación con la Confederación Nacional de Acción Comunal, con el acompañamiento técnico del Departamento Nacional de Planeación, determinará, los lineamientos para la formulación, implementación y evaluación de la política, en un plazo no mayor a 18 meses a partir de la vigencia de la presente ley.**

**La elaboración de esta política tendrá en cuenta las evaluaciones de resultados e impactos de la implementación de los documentos CONPES 3661 de 2010 y 3955 de 2018.**





El futuro  
es de todos

Mininterior

Ministerio del interior  
Confederación nacional de acción comunal  
Comisión Pedagógica nacional ( Canal Comunal)

La política pública comunal nacional  
se fundamenta en el principio de la  
**participación ciudadana y el esfuerzo  
del estado para el desarrollo de la  
comunidad**





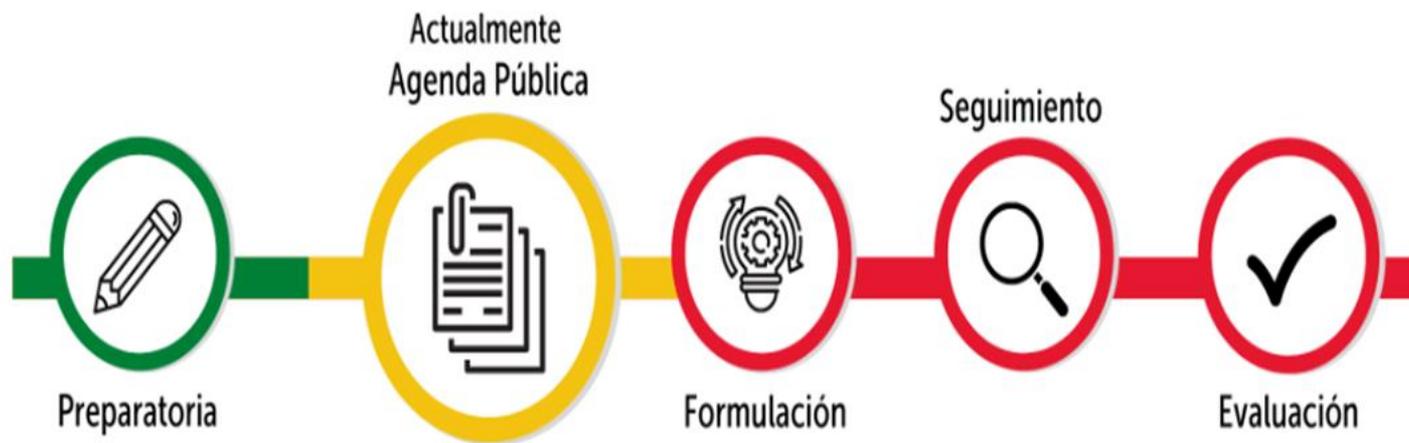
## Concepto de políticas públicas

La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) define las políticas públicas como “soluciones específicas de cómo manejar los asuntos públicos” para alcanzar los objetivos establecidos. De ahí que las políticas públicas son los mecanismos implementados por el gobierno para solucionar problemas que afectan a la sociedad.





# Ciclo de la política pública







# Cronograma mesas de trabajo Departamental

	DEPARTAMENTO	DÍA	MES	HORA	
1	Cauca	20	Septiembre	9	a.m
2	Valle				
3	Nariño	21	Septiembre	9	a.m
4	Putumayo				
5	Amazonas	23	Septiembre	9	a.m
6	Vaupés				
7	Caquetá	24	Septiembre	9	a.m
8	Guaviare				
9	Huila	25	Septiembre	9	a.m
10	Tolima				
11	Guainía	28	Septiembre	9	a.m
12	Vichada				
13	Meta	29	Septiembre	9	a.m
14	Casanare				
15	Arauca	30	Septiembre	9	a.m
16	Boyacá				





## Cronograma mesas de trabajo Departamental

Caquetá y Arauca	15 de octubre 9:00 a.m.
Putumayo y Vaupés	15 de octubre 4:00 p.m.
Huila y Tolima	16 de octubre 9:00 a.m.
Guainía y Vichada	16 de octubre 4:00 p.m.
Cundinamarca y Bogotá	19 de octubre 9:00 a.m.
Chocó y Risaralda	19 de octubre 4:00 p.m.
Córdoba y Cesar	20 de octubre 9:00 a.m.
Magdalena	20 de octubre 4:00pm
Meta y Casanare	21 de octubre 9:00 a.m.
Santander y Norte de Santander	21 de octubre 4:00 p.m.





Confederación nacional de acción comunal  
Comisión Pedagógica nacional ( Canal Comunal)

Encuestas:

Política Pública de Acción Comunal



Organizaciones de Acción  
Comunal (Afiliados)

• 20.386 Encuestas

Gobernaciones y  
Alcandías con funciones  
de Inspección Vigilancia y  
Control

• 141 Encuestas





## Fortalecimiento de la Organización de Acción Comunal



Educación, capacitación y formación.



Incrementar la capacidad de gestión, autogestión y cogestión.



Promover nuevos liderazgos



Impulsar los Planes de Desarrollo Comunitario como herramienta de gestión.



Impulsar expresiones culturales, deportivas, recreativas y ambientales.



Fortalecer la estructura administrativa y jurídica

# Política

# Pública de

# Acción

# Comunal



Ministerio del interior  
Confederación nacional de acción comunal  
Comisión Pedagógica nacional ( Canal Comunal)

Ficha Técnica:

Elaboración:	Esta encuesta fue construida por la Confederación Nacional de Acción Comunal y el grupo de Acción Comunal de la Dirección para la Democracia, la Participación Ciudadana y la Acción Comunal.
Objetivo:	Conocer la opinión de las Organizaciones de Acción Comunal y las entidades que ejercen Inspección Vigilancia y Control respecto a la proyección de una Política Publica de Acción Comunal Nacional.
Contenido:	La encuesta consta de 5 preguntas, con múltiples opciones de respuesta y dos posibilidades de respuesta abierta.
Método de divulgación:	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Correo electrónico de las Organizaciones de Acción Comunal y afiliados inscritos en el RUC, así como a las Gobernaciones y Alcaldías. (10.000 aprox)</li> <li>2. Notificación Circular CIR2021-021-DDP-2100; CIR2021-026-DDP-2100; CIR2021-027-DDP-2100 Gobernaciones, Alcaldías, Federaciones y Organizaciones de Acción Comunal</li> <li>3. Publicación pagina comunal.mininterior.gov.co</li> <li>4. Difusión a través de WhatsApp y mensaje de texto.</li> <li>5. Llamada personalizada a las Organizaciones de Acción Comunal</li> </ol>
Forma de participación:	La encuesta fue aplicada por el Grupo de Acción Comunal de la Dirección para la Democracia, la Participación Ciudadana y la Acción Comunal desde el día <b>9 de abril hasta el 23 de agosto de 2021</b> . Para participar en la encuesta las personas ingresaron a la pagina comunal.mininterior.gov.co, botón encuesta Política publica, seleccionaron las respuestas de su preferencia y enviaron su formulario y en otros casos atendieron la llamada de los profesionales del grupo de acción comunal y respondieron la encuesta vía telefónica.





## Formulario Encuesta:

# Política Pública de Acción Comunal



No.	Pregunta	Respuesta
1.	¿Cree usted que es necesario desarrollar una política pública relacionada con la acción comunal?	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Si</li> <li>• No</li> </ul>
2.	¿Dentro de estos temas de interés para su comunidad cuál (o cuáles) cree que son de mayor relevancia para el desarrollo de la Política Pública de Acción Comunal? Escoger Mínimo 1 Máximo 3	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Participación</li> <li>• Jóvenes</li> <li>• Deporte y Recreación</li> <li>• Vivienda</li> <li>• Formación-Conocimiento</li> <li>• Mujeres</li> <li>• Recuperación de Medio Ambiente</li> <li>• Gestión-Planes Estratégicos de Desarrollo- Necesidades</li> <li>• Cultura</li> <li>• Seguridad</li> <li>• Otro _____</li> </ul>
3.	A que termino de tiempo de desarrollo de la Política Pública sería importante tenerla: en años	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 5</li> <li>• 8</li> <li>• 10</li> <li>• 12</li> <li>• 15</li> </ul>
4.	¿Cree necesario que se involucre otras entidades públicas y privadas en el desarrollo de esta política pública? Si responde SI, cuál (o cuáles): Límite de	<ul style="list-style-type: none"> <li>• SI</li> <li>• NO</li> <li>• Otro</li> </ul>



Ministerio del interior  
Confederación nacional de acción comunal  
Comisión Pedagógica nacional ( Canal Comunal)



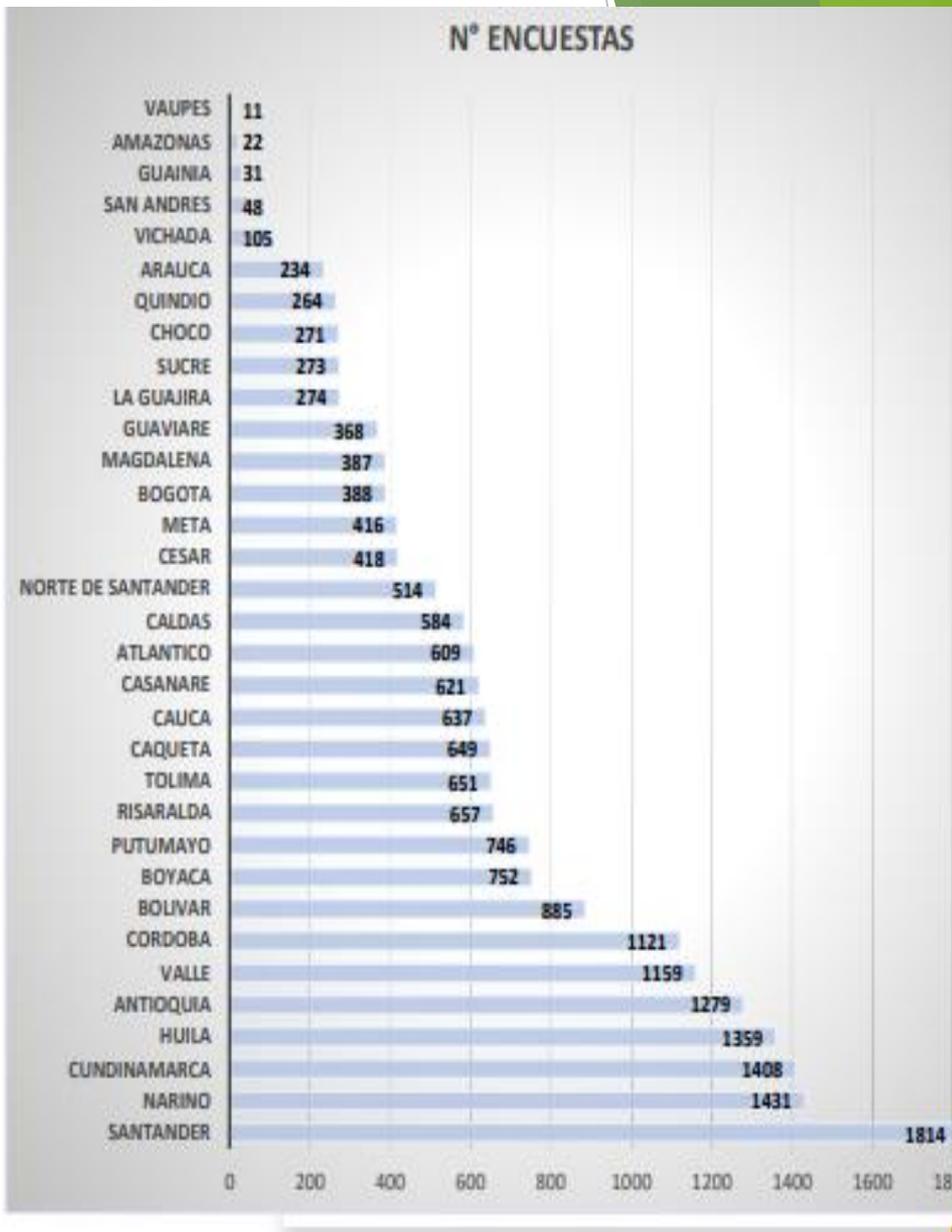
Afiliados

20.386

ENCUETAS APLICADAS 10% de las OAC  
(6.083 OAC de 63.153)

32

DEPARTAMENTOS PARTICIPARON





El futuro  
es de todos

Mininterior

Ministerio del interior

Confederación nacional de acción comunal  
Comisión Pedagógica nacional ( Canal Comunal)

# Resultados Encuestas

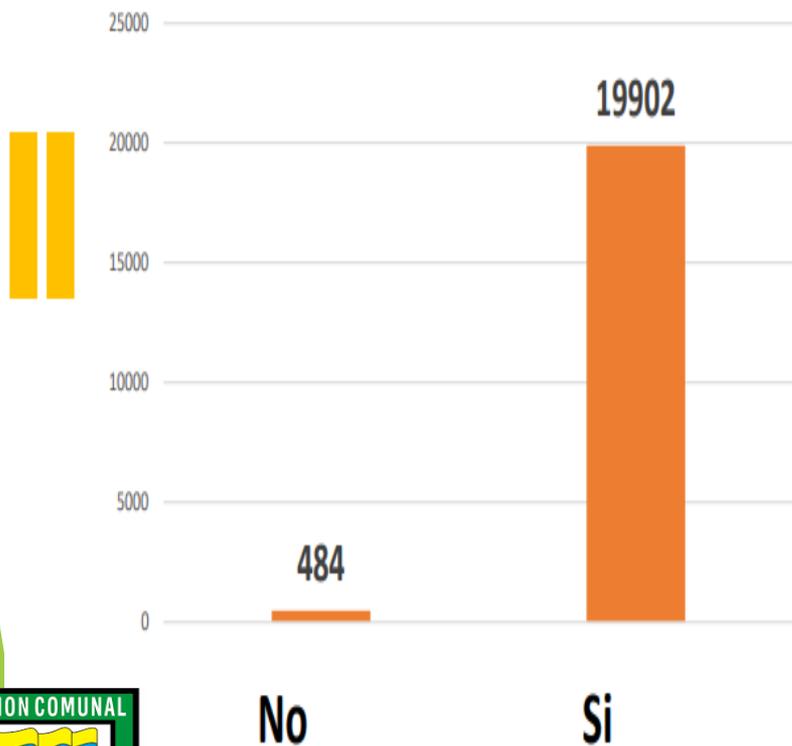


Política Pública de Acción Comunal Nacional





# 1. ¿Cree usted que es necesario desarrollar una Política Pública relacionada con la Acción Comunal?



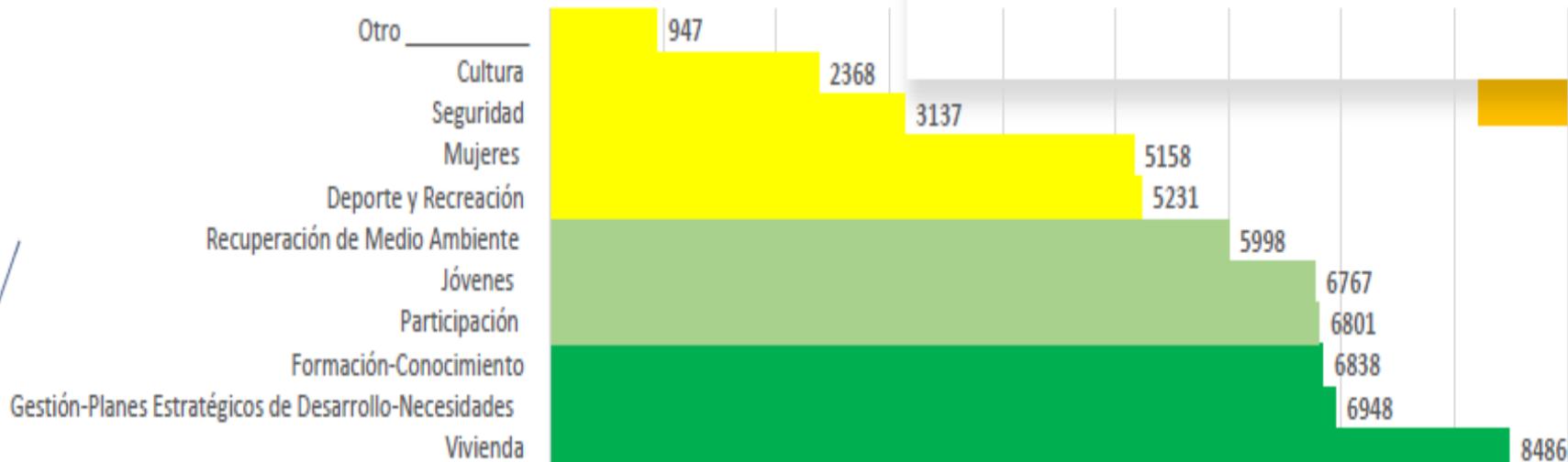
El 98% de las personas refirieron que si es necesario desarrollar una Política Pública relacionada con la Acción Comunal

Respuesta	Votos	Porcentaje
No	484	2%
Si	19.902	98%





## 2. ¿Dentro de estos temas de interés para su comunidad cuál (o cuáles) cree que son de mayor relevancia para el desarrollo de la Política Pública de Acción Comunal? Escoger Mínimo 1 Máximo 3?



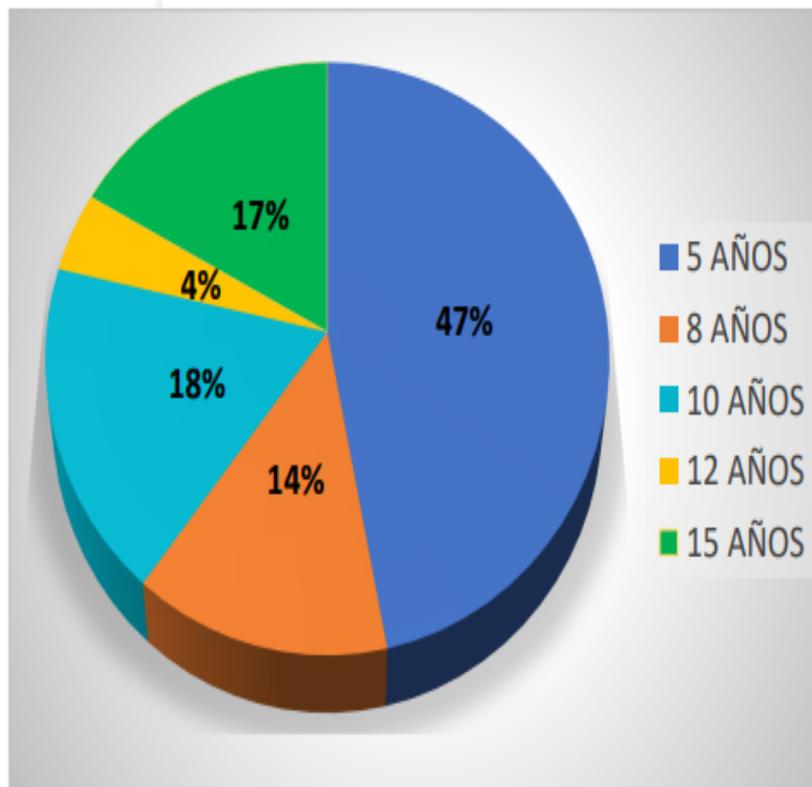
833 encuestados señalaron entre otros temas los siguientes: Vías, acueducto, alcantarillado, servicios públicos, obras, educación, formación, tejido social, adulto mayor, niñez, mujer, salud, atención migrantes, convivencia, empleo, emprendimiento, proyectos productivos, Infraestructura, familia, Salón comunal, internet.





### 3. ¿A que termino de tiempo de desarrollo de la Política Pública sería importante tenerla? (en años).

**5 años** fue la respuesta mas votada con un 47%, correspondiente a 9557 afiliados, seguido de **10 años** con un 18% correspondiente a 3687 afiliados.





# Cronograma mesas Regionales

REGIÓN	CIUDAD	FEDERACIONES- ENTIDADES DE IVC	FECHA	HORARIO
Andina	Bogotá	Boyacá, Cundinamarca, Tolima, Huila y Bogotá.	01 de abril de 2022	8:00 am a 12 m y de 1:00 pm a 5:00 pm
Pacifico	Cali	Cauca, Chocó, Valle del Cauca y Nariño	7 de abril de 2022	8:00 am a 12 m y de 1:00 pm a 5:00 pm
Caribe	Barranquilla	Atlántico, Bolívar, Guajira, Sucre, Córdoba, Magdalena y Cesar	11 de abril de 2022	8:00 am a 12 m y de 1:00 pm a 5:00 pm
Insular	San Andrés	San Andrés, Providencia y Santa Catalina	20 de abril de 2022	8:00 am a 12 m y de 1:00 pm a 5:00 pm
Orinoquía	Yopal	Arauca, Casanare, Meta, Vichada y norte del Guaviare.	4 de mayo del 2022	8:00 am a 12 m y de 1:00 pm a 5:00 pm
Amazonía	Mocoa	Amazonas, Caquetá, Guainía, Guaviare, Putumayo y Vaupés.	11 de mayo de 2021	8:00 am a 12 m y de 1:00 pm a 5:00 pm
Andina	Bogotá	Antioquia, Caldas, Norte de Santander, Santander, Quindío, Risaralda.	18 de mayo de 2022	8:00 am a 12 m y de 1:00 pm a 5:00 pm





**Ministerio del interior**  
**Confederación nacional de acción comunal**  
**Comisión Pedagógica nacional ( Canal Comunal)**

**Temática: Gestión- planes estratégicos de desarrollo-necesidades**  
**Construcción política pública nacional de la acción comunal**

Encuestas	Mesas departamentales	
<b>El 34% la consideran de mayor relevancia equivalente a 6.948 afiliados</b>	<b>Fichas diligenciadas 134 Departamentos 21</b>	
Principal problemática	Cantidad	Porcentaje
<b>Las organizaciones de acción comunal no realizan sus planes estratégicos de desarrollo</b>	<b>76</b>	<b>57%</b>
<b>Los planes estratégicos de desarrollo no son ejecutados</b>	<b>61</b>	<b>46%</b>
<b>No se cuenta con recursos para atender las principales necesidades de los territorios</b>	<b>103</b>	<b>77%</b>
<b>Otras</b>	<b>18</b>	<b>13%</b>
Posibles causas o el origen de la problemática	Cantidad	Porcentaje
<b>No se tiene conocimientos de que es y como se realiza un plan estratégico de desarrollo</b>	<b>69</b>	<b>51%</b>
<b>No se cuenta con recursos para atender las problemáticas y necesidades mencionadas en el plan estratégico de desarrollo</b>	<b>81</b>	<b>60%</b>
<b>Las organizaciones de acción comunal no son priorizadas por las entidades del orden municipal y nacional en algunas convocatorias</b>	<b>91</b>	<b>68%</b>
<b>Baja formación y capacitación en procesos de formación de proyectos</b>	<b>76</b>	<b>57%</b>
<b>otras</b>	<b>13</b>	<b>10%</b>
Posibles soluciones a la problemática	Cantidad	Porcentaje
<b>Las organizaciones comunales sean priorizadas en convocatorias</b>	<b>108</b>	<b>81%</b>
<b>Capacitar a las OAC n como se hace y como se ejecuta un plan estratégico de desarrollo</b>	<b>80</b>	<b>60%</b>
<b>Incentivar la gestión y autogestión de recursos para el desarrollo de proyectos</b>	<b>93</b>	<b>69%</b>
<b>Otras</b>	<b>11</b>	<b>10%</b>





**Ministerio del interior**  
**Confederación nacional de acción comunal**  
**Comisión Pedagógica nacional ( Canal Comunal)**

**Temática: Mujeres**

**Construcción política pública nacional de la acción comunal**

**Encuestas**

**Mesas departamentales**

**El 25% la consideran de mayor relevancia equivalente a 5.168 afiliados**

**Fichas diligenciadas: 100  
Departamentos: 17**

**Principal problemática**

**Cantidad**

**Porcentaje**

**Baja participación de mujeres en la acción comunal**

**43**

**43%**

**Las mujeres no cuentan con incentivos directos por su trabajo comunal**

**63**

**63%**

**No se tienen programas de desarrollo comunitario en torno a las mujeres comunales**

**52**

**52%**

**No se fortalecen los proyectos de emprendimiento de las mujeres comunales**

**63**

**63%**

**Otras**

**13**

**13%**

**Posibles causas o el origen de la problemática**

**Cantidad**

**Porcentaje**

**Machismo en los espacios de participación.**

**26**

**26%**

**No se cuenta con recursos para desarrollar proyectos en torno a la mujer comunal**

**75**

**75%**

**No se tienen identificados los proyectos de emprendimiento de mujeres comunales**

**53**

**53%**

**Baja formación y capacitación en liderazgo para las mujeres**

**58**

**58%**

**otras**

**11**

**11%**

**Posibles soluciones a la problemática**

**Cantidad**

**Porcentaje**

**Motivar con incentivos directos a las mujeres por su buen desempeño en la acción comunal**

**72**

**72%**

**Realizar un diagnóstico de emprendimiento comunales de mujeres para fortalecerlas**

**58**

**58%**

**Desarrollar un programa de formación dirigido a mujeres para motivar su participación en la acción comunal**

**64**

**64%**

**Realizar campañas publicitarias mostrando los casos exitosos de mujeres comunales**

**53**

**53**

**Otras**

**11**

**11%**





## Temática: Seguridad

### Construcción política pública nacional de la acción comunal

Encuestas		Mesas departamentales	
El 15% la consideran de mayor relevancia equivalente a 3.137 afiliados		Fichas diligenciadas: 22 Departamentos: 6	
Principal problemática		Cantidad	Porcentaje
Alto índice de inseguridad en los territorios		10	45%
Pocas herramientas de prevención frente a hechos delictivos		10	45%
Baja implementación de sistema de seguridad efectivos		18	82%
Otras		4	18%
Posibles causas o el origen de la problemática		Cantidad	Porcentaje
Falta de recursos y conocimiento de las organizaciones comunales frente a los sistemas de seguridad locales		12	55%
No se apoya con incentivos y herramientas para sistemas de seguridad a las organizaciones de acción comunal		12	55%
Baja articulación con los organismos de seguridad		12	55%
Alto índice de desempleo		13	59%
otras		4	18%
Posibles soluciones a la problemática		Cantidad	Porcentaje
Incentivos y proyectos específicos para la organización de acción comunal en el marco de la seguridad ciudadana		16	73%
Capacitación en el sistema de seguridad ciudadana		14	64%
Desarrollar programas de generación de empleo y recursos en los territorios		18	82%
Otras		2	9%





# TEMÁTICA: RECUPERACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE

## CONSTRUCCIÓN POLÍTICA PÚBLICA NACIONAL DE ACCIÓN COMUNAL

### ENCUESTAS

El **33%** la consideran de mayor relevancia  
Equivalente a 5.998 afiliados

### MESAS DEPARTAMENTALES

Fichas Diligenciadas **90**  
Departamentos **18**

Principal PROBLEMÁTICA	cantidad	porcentaje
La contaminación en los territorios comunales es alta	43	48%
Se tiene escasos de recursos naturales como agua y vegetación	21	23%
No se tiene un sistema de manejo de basuras	51	57%
Las comunidades no protegen el medio ambiente	57	63%
Otras	18	20%

posibles CAUSAS o el origen de la problemática	cantidad	porcentaje
Desconocimiento de la importancia de cuidar los recursos naturales	45	50%
No se tienen recursos para implementar proyectos de protección ambiental	60	67%
Falta de conocimiento de alternativas innovadoras para proteger nuestros recursos naturales	65	72%
Otras	17	19%

posibles SOLUCIONES a la problemática	cantidad	porcentaje
Ejecutar proyectos de protección ambiental con las organizaciones de acción comunal	81	90%
Capacitar a las OAC en alternativas de protección del medio ambiente	56	62%
Impulsar las comisiones ambientales y las iniciativas de protección del medio ambiente	64	71%
Otras	13	14%

2022/4/11





## Temática: Deportes y recreación

### Construcción política pública nacional de la acción comunal

#### Encuestas

El 26% la consideran de mayor relevancia equivalente a 5.231 afiliados

#### Mesas departamentales

Fichas diligenciadas 96  
Departamentos 19

#### Principal problemática

Las comunidades no cuentan con escenarios deportivos y recreativos

Cantidad

Porcentaje

56

60%

La acción comunal no cuenta con eventos recreativos y deportivos permanentes

59

63%

Los juegos comunales no cuentan con suficiente apoyo

61

65%

Otras

18

19%

#### Posibles causas o el origen de la problemática

No se tienen recursos para adecuar los escenarios deportivos y recreativos de los territorios de la acción comunal

Cantidad

Porcentaje

66

70%

No se articula con la acción comunal para realizar eventos deportivos de alto impacto social

62

66%

No se tiene apoyo de las entidades locales para la realización de los juegos comunales

57

51%

otras

11

12%

#### Posibles soluciones de a problematica

Capacitar a los institutos de deportes municipales para que articulen con la acción comunal

Cantidad

Porcentaje

53

56%

Asignar recursos para la construcción de escenarios deportivos y recreativos

65

69%

Motivar a los entes territoriales y a los OAC para el desarrollo de los juegos comunales

57

61%

Realizar formación dirigidas a los jóvenes para motivar su participación en la acción comunal

63

42%





## Temática: Vivienda

### Construcción política pública nacional de la acción comunal

Encuestas		Mesas departamentales	
El 42% la consideran de mayor relevancia equivalente a 8..486 afiliados		Fichas diligenciadas: 167 Departamentos: 26	
Principal problemática		Cantidad	Porcentaje
Difícil acceso a los subsidios de vivienda		104	62%
No se tienen accesos a mejoramientos de vivienda		79	47%
No se cuentan con recursos para realizar embellecimientos de las viviendas de los afiliados		82	49%
No se cuenta con vivienda propia		84	50
Otras		39	23%
Posibles causas o el origen de la problemática		Cantidad	Porcentaje
Falta de información		55	60%
Bajos recursos económicos		86	59%
Falta de gestión		50	41%
No se tiene priorización a las organizaciones comunales		141	20%
otras		20	12%
Posibles soluciones a la problemática		Cantidad	Porcentaje
Recibir capacitación para recibir subsidios de vivienda		66	52%
Realizar proyecto de embellecimiento de vivienda de la comunidad		73	65%
Realizar mayor divulgación de la oferta de vivienda		68	47%
Tener priorización para recibir susidios de vivienda y acceder a los beneficios de vivienda		143	86%
Otras			12%





## Temática: Jóvenes

### Construcción política pública nacional de la acción comunal

## Encuestas

## Mesas departamentales

**El 33% la consideran de mayor relevancia equivalente a 6.767 afiliados**

**Fichas diligenciadas: 130  
Departamentos: 21**

#### Principal problemática

Cantidad

Porcentaje

**Baja participación de los jóvenes en la acción comunal**

91

70%

**Desconocimiento de la dinámica y normatividad comunal por parte de los jóvenes**

59

45%

**Falta de proyectos de incentivos dirigidos a los jóvenes comunales**

80

62%

**Otras**

13

10%

#### Posibles causas o el origen de la problemática

Cantidad

Porcentaje

**Los jóvenes no cuentan con formación en sus estudios básicos respecto a la acción comunal**

69

53%

**Los jóvenes no encuentran motivación para hacer parte de la acción comunal**

94

72%

**Algunos dignatarios no posibilitan la participación de los jóvenes en la acción comunal**

34

26%

**Los jóvenes no reciben cursos específicos de acción comunal otras**

59

45%

14

11%

#### Posibles soluciones a la problemática

Cantidad

Porcentaje

**Capacitar a los actuales dignatarios para que posibiliten e incentiven la participación de los jóvenes en la OAC**

63

48%

**Tener incentivos benéficos para los jóvenes que participen de manera activa en la acción comunal**

88

68%

**Gestión para que en la formación básica y media se ilustre la dinámica de la acción comunal**

69

53%

**Realizar formación dirigida a los jóvenes para motivar su participación en la acción comunal**

79

61%

**Otras**

8

6%





## Temática: Participación

### Construcción política pública nacional de la acción comunal

#### Encuestas

El 33% la consideran de mayor relevancia equivalente a 6.801 afiliados

#### Mesas departamentales

Fichas diligenciadas: 144  
Departamentos: 24

#### Principal problemática

Principal problemática	Cantidad	Porcentaje
Baja participación de las comunidades en la acción comunal	96	67%
Baja participación de la acción comunal en las acciones locales	54	38%
No se conocen los diferentes mecanismos de participación ciudadana	44	31%
Otras		21%

#### Posibles causas o el origen de la problemática

Posibles causas o el origen de la problemática	Cantidad	Porcentaje
Las comunidades están desmotivadas para desarrollar acciones comunales	87	60%
Baja articulación entre las entidades y las organizaciones comunales	80	59%
Falta de capacitación en mecanismos de participación ciudadana	59	41%
otras	16	11%

#### Posibles soluciones a la problemática

Posibles soluciones a la problemática	Cantidad	Porcentaje
Capacitar a la comunidad en los mecanismos de participación ciudadana	75	52%
Realizar campañas audiovisuales de fortalecimiento de la acción comunal	93	65%
	67	47%
Otras	17	12%





## Temática: Formación y conocimiento

### Construcción política pública nacional de la acción comunal

Encuestas		Mesas departamentales	
El 34% la consideran de mayor relevancia equivalente a 6.838 afiliados		Fichas diligenciadas: 84 Departamentos: 19	
Principal problemática		Cantidad	Porcentaje
Poco conocimiento de la normatividad comunal		58	69%
Dificultades acceso a educación profesional y media		40	48%
No se cuenta con conectividad para acceder a educación virtual		48	57%
Otras		19	23%
Posibles causas o el origen de la problemática		Cantidad	Porcentaje
Falta de recursos para acceder a la universidad		42	51%
Poca capacitación en torno a la normatividad comunal		52	62%
Falta de internet para acceder a programas de formación virtual		47	56%
otras		19	23%
Posibles soluciones a la problemática		Cantidad	Porcentaje
Contar con incentivos y becas para las organizaciones de acción comunal		56	67%
Implementar un programa de acceso a internet para las OAC		48	57%
Aumentar los cursos de formación en torno a la normatividad y alcances de la acción comunal		53	63%
Otras		17	20%





El futuro  
es de todos

Mininterior

**Ministerio del interior**  
**Confederación nacional de acción comunal**  
**Comisión Pedagógica nacional ( Canal Comunal)**

**Gracias**

